



Città e territori nel cambiamento climatico

Associazione Nazionale Coordinamento Agende 21 Locali Italiane
Gruppo di Lavoro *Città sostenibili*

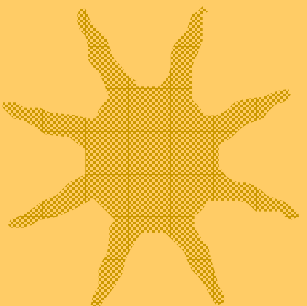
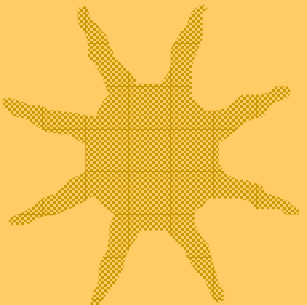
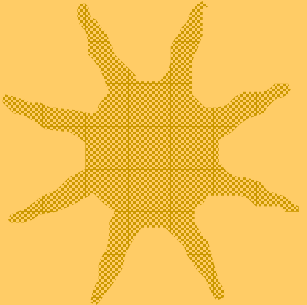
Ecomondo

Fiera di Rimini, Giovedì 29 Ottobre 2009

A cura di Vanni Bulgarelli



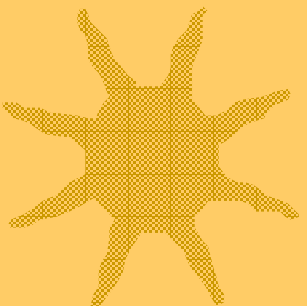
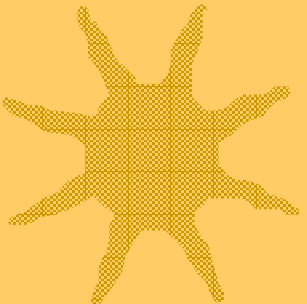
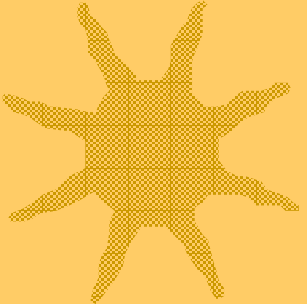
Città, consumi energetici ed emissioni



- ★ Il 75% della popolazione europea vive in aree urbane. Poco meno in Italia, dove quasi il 30% risiede nei capoluoghi di provincia.
- ★ Direttamente o indirettamente le città concorrono per l'80% alle emissioni antropiche di *gas serra*.
- ★ Il settore civile assorbe il 35-40% dell'energia totale del Paese. Il 70% per riscaldamento. Gran parte del patrimonio edilizio presenta consumi di energia primaria superiori ai 160 kwh/m² (Classe G). Le reti disperdono risorsa ed energia (2kwh per spostare nel SII 3,5m³).
- ★ Il traffico urbano concorre per il 35% alle emissioni di CO² ed è responsabile del 70% dell'inquinamento dell'aria in città.
- ★ In Italia, il 95% dei consumi energetici per mobilità è prodotto da moto, auto e veicoli commerciali privati.



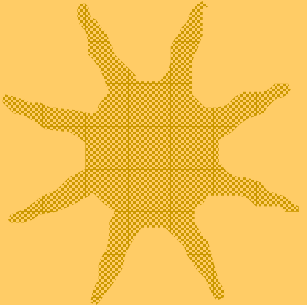
Cambiamento climatico e aree urbane



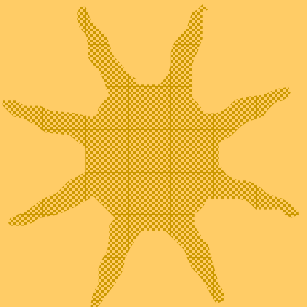
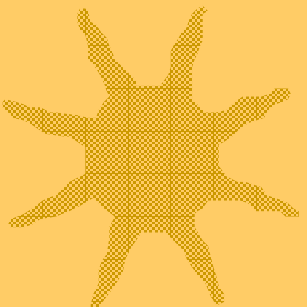
- ★ La temperatura media in Italia è aumentata negli ultimi 50 anni di 1,4 °C. A Milano 1,8 °C in 10 anni.
- ★ Nelle città, la temperatura media supera di 1-2 °C quella delle aree rurali circostanti, con punte tra i 3 e i 5 °C formando *isole di calore*. Ad altezza d'uomo le temperature sono ulteriormente più alte.
- ★ In estate, in presenza di *ondate di calore*, il differenziale si alza fino a 5-6 °C o più, si riduce l'escursione termica giornaliera, con maggiore disagio percepito. Sono note le conseguenze sanitarie del fenomeno.
- ★ Nelle città traffico, riscaldamento e raffrescamento degli edifici, pavimentazioni di strade e spazi aperti alzano le temperature e le concentrazioni degli inquinanti, riducono l'assorbimento di acqua nel suolo.
- ★ Le aree urbane sono causa e vittime del cambiamento climatico.
- ★ I costi economici e ambientali dell'inefficienza energetica pesano sul sistema Paese.



Mitigazione e adattamento nelle città

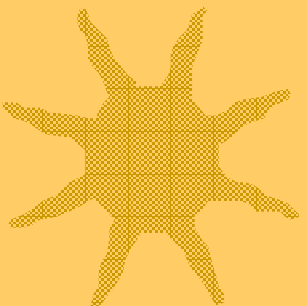
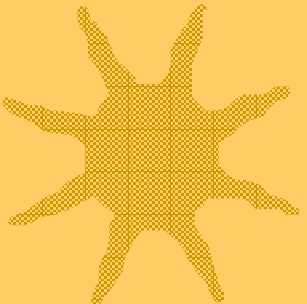
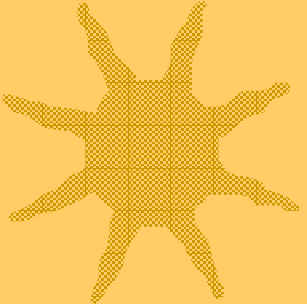


- ★ Le azioni di mitigazione e adattamento hanno obiettivi convergenti. Nelle aree urbane spesso sono coincidenti. La loro integrazione ne aumenta l'efficacia locale e globale.
- ★ Agire sugli aspetti strutturali dei sistemi urbani, da adeguare al *climate change*. Non solo riqualificazione edilizia, ma efficienza energetica delle città occasione per la rigenerazione: il bilancio energetico d'insediamento.
- ★ Gli edifici non sono isole: *l'effetto città* può essere trasformato in una opportunità positiva anche sul piano ambientale.
- ★ Nuove regole e buone pratiche per realizzare una nuova prassi della pianificazione e della progettazione urbana, per *fare città* nel cambiamento climatico.
- ★ Orientare risorse pubbliche e private, rafforzare i nuovi investimenti e rendere coerente la fiscalità connessa alle trasformazioni urbanistiche.





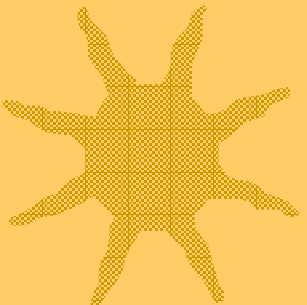
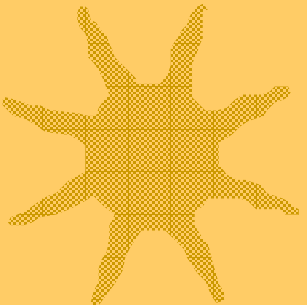
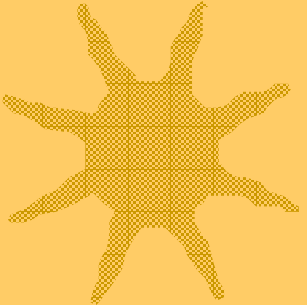
Strategie integrate nelle città



- ★ La *Strategia tematica sull'ambiente urbano*, propone l'integrazione degli aspetti strutturali e gestionali (PGUS).
- ★ L'Agenda 21 locale e gli *Aalborg commitments* sono strumenti indispensabili per città a misura di *climate change*: per attivare la partecipazione dei cittadini nel definire e condividere programmi, obiettivi e azioni.
- ★ Una più efficiente organizzazione strutturale dello spazio urbano comporta scelte di *area vasta*. Assumere una strategia tematica integrata nei piani territoriali e urbanistici provinciali e comunali. Superare anacronistici municipalismi.
- ★ Reti urbane di città, per governare la dispersione e la frammentazione: mobilità, energia, acqua, rifiuti. *Smart grid* più che edifici *off-grid*.
- ★ Sistemi urbani che riducono i consumi e diventano produttori di energia, materia e...suolo.



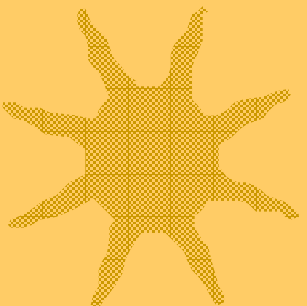
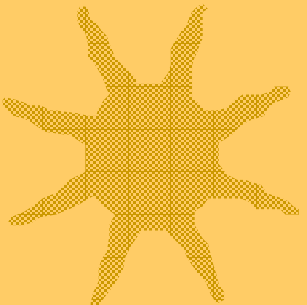
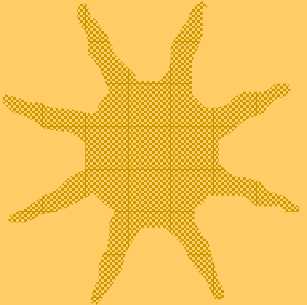
Città sostenibili per contrastare il climate change



- ★ **Prioritario l'uso razionale del suolo**, la riqualificazione urbana, la riduzione dell'espansione e della dispersione.
- ★ **Efficienza energetica degli edifici e della città**: innovazione progettuale e tecnologica anche di edifici pubblici e *social housing*.
- ★ **La forma urbis e il rapporto di forma**. Agire sulla città storica e moderna tra saperi antichi, formazione e ricerca.
- ★ Urbanistica coerente per una **mobilità sostenibile e sicura**. Nuove gerarchie tra modalità: *zero emission*, TPL.
- ★ **Aree produttive ecologicamente e socialmente attrezzate** e la riconversione delle aree dismesse.
- ★ **Infrastrutture e gestione dei servizi energetici e ambientali a rete**: energia, acqua, rifiuti, per città che non solo consumano, ma possono produrre energia e risorse rinnovabili.
- ★ **Il verde urbano**: mitigazione, termoregolazione, assorbimento.
- ★ Adeguare le **norme urbanistiche** con meno prescrizioni burocratiche formali e più valutazioni prestazionali.



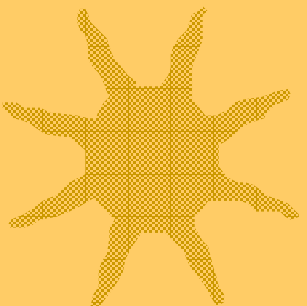
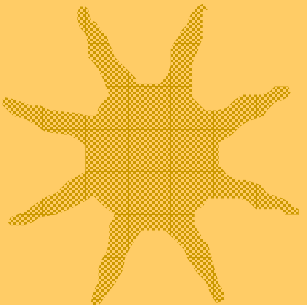
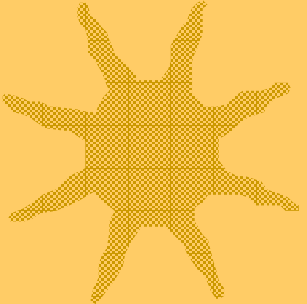
Le città hanno energie...



- ★ L'attuazione delle direttive e delle strategie comunitarie (2002/91, 2006/32, la normativa nazionale (“burden sharing”, D.Lgs 192/2005 e 311/2006) e regionale, gli incentivi fiscali e volumetrici, hanno accelerato un processo virtuoso da tempo in atto.
- ★ La “Carta delle città e dei territori”, il “Patto dei sindaci”, espliciti impegni di sistema.
- ★ Le città sono tra i protagonisti di un cambiamento necessario e possibile: hanno le energie per esserlo, vanno aiutate a farlo.
- ★ Le città stanno facendo crescere anche una nuova domanda di formazione e di qualità tecnica e professionale degli operatori.
- ★ Adottare i piani energetici comunali e integrare i Piani di Azione delle A21 locali. Una *Agenda 21 locale per il clima delle città*.
- ★ Tante città sono impegnate nell'efficienza energetica e nella riduzione delle emissioni: 189 comuni su 1.000 hanno orientato i RUE all'efficienza e alle fonti rinnovabili. Centinaia di progetti di riqualificazione e rigenerazione urbana puntano all'efficienza.



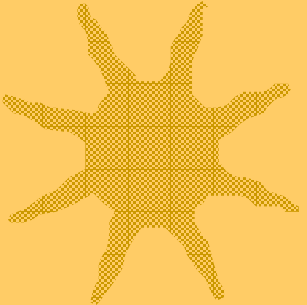
... *territori in movimento* ...



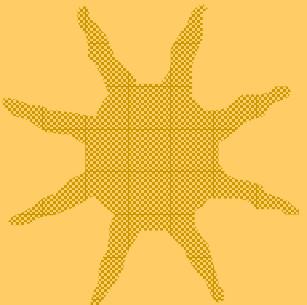
- ★ Molte regioni hanno aggiornato le norme urbanistiche per l'efficienza energetica. Alcune prevedono le APEA. Crescono i piani energetici regionali. 7 regioni stanziavano contributi economici e urbanistici per edifici sostenibili. Esempio l'azione della Regione Emilia-Romagna.
- ★ Diverse province formulano i PTCP e le linee guida per i RUE comunali nella prospettiva del *climate change*. Finanziamenti BEI: una idea pilota delle Province di Modena e Milano.
- ★ In alcune regioni i gestori dei servizi realizzano forti investimenti per la sicurezza e l'efficienza, nel SII, nella RD, nelle reti energetiche, come TERNA sulle linee AT.
- ★ Migliaia di imprese stanno sviluppando i loro business nei settori dell'efficienza energetica e delle fonti rinnovabili.
- ★ 244.000 interventi di riqualificazione energetica su edifici, incentivati tra 2007 e 2008, per 3,5 miliardi di lavori.
- ★ Il Concorso di INU "Energia sostenibile nelle città".



... *una opportunità per il Paese*

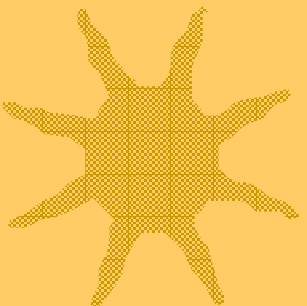


- ★ Sostenere la riqualificazione energetica delle città significa promuovere investimenti in settori a rapida attivazione e diffusione; aiuta la crescita di settori industriali ad elevata innovazione tecnologica; riorienta i consumi finali; contribuisce alla ripresa economica. Replicare nei territori il “Patto per l’ambiente” del MA.



- ★ Una politica nazionale per le città, che operano per l’efficienza energetica e la riduzione delle emissioni, favorisce la sicurezza e la salute dei cittadini, per un migliore *clima sociale*.

- ★ Detrarre dal patto di stabilità gli investimenti dei comuni in progetti urbani finalizzati all’efficienza energetica, alla mobilità sostenibile, alle fonti rinnovabili.



- ★ Definire e finanziare un Programma nazionale per la riqualificazione energetica delle città, anche con i TEE.

- ★ Rendere certi e stabili gli incentivi fiscali dello Stato e delle Regioni per cittadini e operatori, sia in campo edilizio, che per i veicoli a zero e *low emission* e il TPL.